



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура  
Ростовской области  
Прокуратура  
Милютинского района**

ул. Октябрьская, 64/8, ст. Милютинская,  
Милютинский район,  
Ростовская область, 347120

28 01.2022 № 7-17-2022/

Директору МБОУ  
«Кутейниковская СОШ»

Матвеевой В.П.

ул. Школьная, д. 10, х.  
Кутейников, Милютинский район,  
Ростовская область, 347132

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства об образовании,  
санитарно-эпидемиологического  
в образовательном процессе

Прокуратурой Милютинского района во исполнение задания прокуратуры Ростовской области от 07.12.2021 № 21-8-2021 проведена проверка деятельности муниципальных образовательных организаций района на предмет соблюдения требований законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического законодательства в образовательном процессе.

В ходе проверки в деятельности МБОУ «Кутейниковская СОШ» выявлены нарушения требований законодательства при утверждении Положения об использовании сотовых телефонов и других средств коммуникации.

Установлено, что приказом директора образовательной организации от 01.09.2019 утверждено Положение об использовании устройств мобильной связи в МБОУ «Кутейниковская СОШ», регламентирующего порядок использования обучающимися, педагогами, работниками организации средств связи в рамках организации образовательного процесса, отдельные положения которого не соответствуют нормам федерального законодательства.

П.п. 4,5,8,10 ч.1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к охране здоровья обучающихся отнесены в том числе: пропаганда и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда; организация и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

**К1 № 411374**

Прокуратура Милютинского  
района Ростовской области  
№ 07-17/28-22-20600033

ч.2 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ установлено, что организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Статьей 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее- Закон № 52-ФЗ) определено, что обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется путем выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных **правил** как составной части осуществляемой ими деятельности; принятия мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В настоящее время несовершеннолетние активно используют устройства мобильной связи как в общеобразовательных учреждениях (за исключением ограничений, которые вводятся отдельными учреждениями), так и дома, что негативно влияет на их здоровье и процесс обучения.

В связи с этим имеется необходимость обеспечения максимального сокращения времени контакта с данными устройствами (УМС).

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (вместе с «СП 2.4.3648-20. Санитарные правила...»).

П. 3.5 Правил установлено, что при реализации образовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения должны соблюдаться следующие требования:

- **использование ЭСО должно осуществляться при наличии документов об оценке (подтверждении) соответствия;**

- одновременное использование детьми на занятиях более двух различных ЭСО (интерактивная доска и персональный компьютер, интерактивная доска и планшет) не допускается.

- **для образовательных целей мобильные средства связи не используются.**

- линейные размеры (диагональ) экрана ЭСО должны соответствовать гигиеническим нормативам;

Приказом Роспотребнадзора № МР 2.4.0150-19, а также № 01-230/13-01 14.08.2019) утверждены методические рекомендации об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях (утв. вместе с «Результатами исследований, показавших отрицательные последствия использования устройств мобильной связи на здоровье детей», «Памяткой для обучающихся, родителей и педагогических работников по

профилактике неблагоприятных для здоровья и обучения детей эффектов от воздействия устройств мобильной связи».)

Методические рекомендации содержат перечень мероприятий по минимизации вредного воздействия на детей УМС, необходимых для проведения в образовательных организациях в целях снижения уровня негативного воздействия на детей вредных излучений.

Рекомендации также содержат сведения о результатах исследований, показавших отрицательные последствия использования УМС на здоровье детей, памятку для обучающихся, родителей и педагогических работников по профилактике неблагоприятных для здоровья и обучения детей эффектов от воздействия УМС.

Абз. 4 Рекомендаций определено, что в образовательной организации должно быть обеспечено психолого-педагогическое сопровождение процесса, связанного с ограничением использования устройств мобильной связи в образовательной организации.

Абз 5 Рекомендаций установлено, что для всех участников образовательного процесса предусмотрена целесообразность перевода устройств мобильной связи в режим «без звука» при входе в образовательную организацию (в том числе с **исключением использования режима вибрации из-за возникновения фантомных вибраций**);

- обеспечить согласование с родителями вопросов коммуникации родителей с обучающимися в случае возникновения необходимости, внештатной ситуации;

- использовать время перемен для общения, активного отдыха обучающихся между уроками (занятиями), восполнения их физиологической потребности в двигательной активности с учетом возрастных норм;

- **при необходимости - использование на переменных устройств мобильной связи по прямому назначению (для звонка, смс-сообщения);**

- осуществлять мониторинг и анализ работы образовательных организаций по упорядочению использования участниками образовательного процесса устройств мобильной связи с целью профилактики неблагоприятных для здоровья и обучения детей эффектов, повышения эффективности образовательного процесса и воспитания;

- распространить Памятки для обучающихся, родителей и педагогических работников по профилактике неблагоприятных для здоровья и обучения детей эффектов от воздействия устройств мобильной связи (Приложение 2).

Приложением № 2 к Методическим рекомендациям утверждена памятка для родителей и обучающихся, содержащих требования к использованию мобильных устройств с максимальным снижением риска негативного воздействия устройства на здоровье детей.

Памяткой определены в том числе следующие положения: исключение ношения устройств мобильной связи **на шее, поясе, в карманах одежды** с целью снижения негативного влияния на здоровье; **максимальное сокращение времени контакта с устройствами мобильной связи.**

При этом установлено, что в нарушение данных требований закона п. 3.6. Положения установлено, что обучающиеся могут использовать на уроке планшеты и электронные книги в рамках учебной программы **только с разрешения учителя** и с учетом норм, установленных СанПиН 2.4.2.2821-10.

Использование данных устройств в рамках образовательного процесса в соответствии с п.3.5 СП 2.4.3648-20 недопустимо, в том числе в связи с тем, что требует необходимости подтверждения соответствия данных устройств установленным требованиям безопасности для детей, подтверждающимся **документами об оценке (подтверждении) соответствия.**

Также в п. 3.6 Положения имеется ссылка на СанПиН 2.4.2821-10, который утратив силу в связи с принятием СП 2.4.3648-20.

Кроме того, Положением не предусмотрено обеспечение согласования с родителями вопросов коммуникации родителей с обучающимися в случае возникновения необходимости, внештатной ситуации; распространения Памяток для обучающихся, родителей и педагогических работников по профилактике неблагоприятных для здоровья и обучения детей эффектов от воздействия устройств мобильной связи (Приложение 2).

Кроме того, установлено, что в образовательной организации мониторинг и анализ работы образовательных организаций по упорядочению использования участниками образовательного процесса устройств мобильной связи с целью профилактики неблагоприятных для здоровья и обучения детей эффектов, повышения эффективности образовательного процесса и воспитания, на постоянной основе не проводится.

Выявленные в ходе проверки нарушения являются нарушением требований санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства об образовании, свидетельствующим о непринятии в организации мер, направленных на обеспечение надлежащей организации применения мобильных устройств обучающимися в целях ограничения негативного воздействия на их здоровье электромагнитных излучений, профилактики формирования психологической зависимости школьников от использования мобильных устройств.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры района, принять меры, направленные на устранение указанных в представлении нарушений, путем приведения данного локального акта в соответствие с нормами федерального законодательства.

2. По фактам нарушения закона решить вопрос о привлечении виновных должностных лиц образовательной организации к дисциплинарной ответственности. Копию соответствующего приказа предоставить в прокуратуру района.

3. О дате рассмотрения представления уведомить прокурора Милютинского района не позднее, чем за 5 дней до даты рассмотрения.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Милютинского района в установленный законом 30- дневный срок.

И.о. прокурора района  
советник юстиции



К.И. Сафонов